

„Kompetencje organu administracji geologicznej do wpływania na treść projektu robót geologicznych oraz dokumentacji geologicznej – procedura.

Zgoda właściciela nieruchomości w odniesieniu do planowanego wykonywania robót geologicznych.”



r.pr. Ewelina Koszel-Gryglewicz
Państwowy Instytut Geologiczny - Państwowy Instytut Badawczy

Agenda

1. Projekt robót geologicznych (PRG) – odmowa zatwierdzenia
2. Dokumentacja geologiczna – odmowa zatwierdzenia
3. Obowiązki organu administracji zgodnie z k.p.a.
4. Brak formalny
5. Brak materialnoprawny
6. Właściciele nieruchomości (użytkownicy wieczysti)
7. Współwłasność nieruchomości

Przepisy:

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1420, z późn. zm., zwana dalej: „p.g.g.”)

Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 poz. 534 z późn.zm., zwaną dalej: „k.p.a.”)

1. Projekt robót geologicznych (PRG) – odmowa zatwierdzenia

Art. 80 ust. 7 p.g.g. „Organ administracji geologicznej odmawia zatwierdzenia projektu robót geologicznych, jeżeli:

1) projektowane roboty geologiczne naruszałyby wymagania ochrony środowiska;

2) projekt robót geologicznych nie odpowiada wymaganiom prawa;

3) rodzaj i zakres projektowanych robót geologicznych oraz sposób ich wykonania nie odpowiadają celowi tych robót.”

Organowi administracji geologicznej zostały przyznane kompetencje do oceny czy rodzaj, zakres i sposób wykonania odpowiada celowi robót geologicznych, tym samym organ może ingerować w elementy zawarte w PRG w odniesieniu do celu i sposobu wykonania robót. Ponadto organ ma uprawnienie do badania zgodności PRG z wymaganiami określonymi w przepisach prawa m.in. pod kątem bezpieczeństwa.

2. Dokumentacja geologiczna – odmowa zatwierdzenia

Art. 93 ust. 3 p.g.g. „Jeżeli dokumentacja geologiczna, o której mowa w art. 88 ust. 2 pkt 1-3, nie odpowiada wymaganiom prawa albo powstała w wyniku działań niezgodnych z prawem, właściwy organ administracji geologicznej odmawia jej zatwierdzenia.”

Art. 79 ust. 1 p.g.g. „prace geologiczne z zastosowaniem robót geologicznych mogą być wykonywane tylko na podstawie projektu robót geologicznych”

Art. 88 ust. 1 p.g.g. „wyniki prac geologicznych, wraz z ich interpretacją, określeniem stopnia osiągnięcia zamierzonego celu wraz z uzasadnieniem, przedstawia się w dokumentacji geologicznej.”

Jednym z podstawowych obowiązków podmiotu, na rzecz którego została wydana decyzja zatwierdzająca projekt robót geologicznych jest **określenie rodzaju dokumentacji geologicznej mającej powstać w wyniku robót geologicznych (art. 79 ust. 2 pkt. 2. p.g.g.)**, zatem jeśli już powstanie dana dokumentacja geologiczna jest ona ściśle powiązana z danymi robotami geologicznymi (i decyzją, na podstawie której mogły one być wykonane).

2. Dokumentacja geologiczna – odmowa zatwierdzenia

Strona w postępowaniu administracyjnym – o zatwierdzenie projektu robót geologicznych lub dokumentacji geologicznej - nie może dowolnie przenosić na inny podmiot swoich obowiązków lub uprawnień wynikających z przedmiotowej decyzji.

Możliwość przeniesienia decyzji na inny podmiot musi wprost wynikać z przepisów danej ustawy – przypadku dokumentacji geologicznej i projektu robót geologicznych ustawodawca takiej możliwości nie przewidział (jak np. w przypadku przeniesienia koncesji – art. 36 p.g.g.). Zasadniczo jedynym przypadkiem kiedy możliwa byłaby zmiana podmiotu jest następstwo prawne (wejście w prawa i obowiązki danego podmiotu z mocy przepisów prawa) wskazane w:

- art. 494 § 1 ustawy z dnia 15 września 2000r. - Kodeks spółek handlowych, który stanowi, że:
„Spółka przejmująca albo spółka nowo zawiązana wstępuje z dniem połączenia we wszystkie prawa i obowiązki spółki przejmowanej albo spółek łączących się przez zawiązanie nowej spółki.”

3. Obowiązki organu administracji zgodnie z k.p.a.

Art. 9. k.p.a. „Organy administracji publicznej są obowiązane do należytego i wyczerpującego informowania stron o okolicznościach faktycznych i prawnych, które mogą mieć wpływ na ustalenie ich praw i obowiązków będących przedmiotem postępowania administracyjnego. Organy czuwają nad tym, aby strony i inne osoby uczestniczące w postępowaniu nie poniosły szkody z powodu nieznajomości prawa, i w tym celu udzielają im niezbędnych wyjaśnień i wskazówek.”

Art. 50. § 1. k.p.a. „Organ administracji publicznej może wzywać osoby do udziału w podejmowanych czynnościach i do złożenia wyjaśnień lub zeznań osobiście, przez pełnomocnika, na piśmie lub w formie dokumentu elektronicznego, jeżeli jest to niezbędne dla rozstrzygnięcia sprawy lub dla wykonywania czynności urzędowych.”

Art. 79a. § 1. k.p.a. W postępowaniu wszczętym na żądanie strony, informując o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, organ administracji publicznej jest obowiązany do wskazania przesłanek zależnych od strony, które nie zostały na dzień wysłania informacji spełnione lub wykazane, co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony. Przepisy art. 10 § 2 i 3 stosuje się. § 2. W terminie wyznaczonym na wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, strona może przedłożyć dodatkowe dowody celem wykazania spełnienia przesłanek, o których mowa w § 1.”

4. Brak formalny

Brakiem formalnym w postępowaniu w przedmiocie zatwierdzenia projektu robót geologicznych lub dokumentacji geologicznej jest wszystko, co nie spełnia wymogów formalnych określonych wprost w przepisach prawa regulujących PRG lub dokumentację geologiczną tj. ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze oraz w rozporządzeniach wykonawczych w tym zakresie.

Tym samym jeśli dokumenty złożone przez wnioskodawcę w danym postępowaniu nie odpowiadają wymogom określonym w przepisach prawa, muszą być przez organ zakwalifikowane jako **brak formalny** i podlegają procedurze określonej w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – kodeks postępowania administracyjnego.

Brakiem formalnym będzie na przykład brak jakiegoś załącznika, wymaganego stanowiska organu, pełnomocnictwa. Zgodnie bowiem z art. 64 § 2 k.p.a. *„jeżeli podanie nie spełnia innych wymagań ustalonych w przepisach prawa, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż siedem dni, z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania”*.

4. Brak formalny

Brakiem formalnym w odniesieniu do PRG jest na przykład:

- niezamieszczenie informacji o prawach, jakie przysługują wnioskodawcy do nieruchomości, w granicach której roboty te mają być wykonywane,
- nieodpowiednia ilość egzemplarzy PRG, - brak części tekstowej albo graficznej PRG,
- brak podpisów na PRG.

Brakiem formalnym w przypadku dokumentacji geologicznej jest na przykład:

- nieodpowiednia ilość egzemplarzy dokumentacji załączonej do wniosku o jej zatwierdzenie.

5. Brak materialnoprawny

Czym innym są natomiast **braki materialnoprawne** jakie mogą wystąpić w danej dokumentacji. Braki formalne dają, w przypadku ich nieusunięcia, podstawy do pozostawienia podania/wniosku bez rozpoznania, a braki materialnoprawne – do odmowy przyznania uprawnienia np. odmowy zatwierdzenia dokumentacji geologicznej lub PRG.

6. Właściciele nieruchomości (użytkownicy wieczystości)

Art. 80 ust. 2 p.g.g. „We wniosku o zatwierdzenie projektu robót geologicznych zamieszcza się informację o prawach, jakie przysługują wnioskodawcy do nieruchomości, w granicach której roboty te mają być wykonywane.

Art. 80 ust. 3 p.g.g. Stronami postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych są właściciele (użytkownicy wieczystości) nieruchomości gruntowych, w granicach których mają być wykonywane roboty geologiczne. Przepisy art. 41 stosuje się odpowiednio.”

Art. 85b p.g.g. „Wykonywanie robót geologicznych na podstawie projektu robót geologicznych nie może naruszać praw właścicieli (użytkowników wieczystych) nieruchomości.”

Zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze we wniosku o zatwierdzenie projektu robót geologicznych zamieszcza się informację o prawach, jakie przysługują wnioskodawcy do nieruchomości, w granicach której roboty te mają być wykonywane.

Ponadto stronami postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych są właściciele (użytkownicy wieczystości) nieruchomości gruntowych, w granicach których mają być wykonywane roboty geologiczne.

6. Właściciele nieruchomości (użytkownicy wieczysti)

Tym samym właścicielowi nieruchomości przysługuje prawo czynnego udziału w postępowaniu zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - kodeks postępowania administracyjnego (zwaną dalej: „k.p.a.”) oraz p.g.g.

Właściciel nieruchomości jako strona ma prawo m.in. zaskarżania decyzji i postanowień organu zgodnie z k.p.a., może składać wnioski dowodowe, czy zapoznawać się z aktami postępowania administracyjnego.

Zatwierdzenie projektu robót geologicznych przez organ administracji geologicznej nie oznacza, że właściciel danej nieruchomości nie ma prawa nie wyrazić zgody na wykonanie robót na terenie jego nieruchomości, przeciwnie, właściciel ma takie prawo, a roboty geologiczne mogą być wykonane wyłącznie za jego zgodą (chyba, że inne bezwzględnie obowiązujące przepisy wyłączają konieczność zgody właściciela i obligują go do udostępnienia nieruchomości).

Zgoda właściciela nieruchomości może być wyrażona w różnej formie – jednostronnego oświadczenia, umowy, a nawet w formie ustnej, jednakże to podmiot, na rzecz którego została wydana decyzja zatwierdzająca projekt robót geologicznych obciąża odpowiedzialność względem właściciela oraz konieczność udowodnienia, że taką zgodę uzyskał.

Każdy kto narusza prawo własności ponosi odpowiedzialność odszkodowawczą wobec właściciela, albowiem zgodnie z art. 222 §2 w zw. z art. 140 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (zwaną dalej: „k.c.”) właściciel może żądać przywrócenia stanu zgodnego z prawem, zaniechania naruszeń oraz odszkodowania.

7. Współwłasność nieruchomości

Jeśli dana nieruchomość jest objęta współwłasnością i jeden z współwłaścicieli wyraża zgodę na wykonanie robót geologicznych, a drugi nie, to **możliwość wykonania tychże robót zależy od rodzaju współwłasności i przepisów ją regulujących.**

Zasadniczo wykonanie robót geologicznych należałoby uznać za czynność przekraczającą zwykły zarząd, tym samym w przypadku współwłasności w częściach ułamkowych zgodnie z art. 199 k.c. potrzebna jest zgoda wszystkich współwłaścicieli.

W braku takiej zgody współwłaściciele, których udziały wynoszą co najmniej połowę, mogą żądać rozstrzygnięcia przez sąd, który orzeknie mając na względzie cel zamierzonej czynności oraz interesy wszystkich współwłaścicieli.

W odniesieniu do **współwłasności łącznej** uregulowania co do braku zgody można znaleźć w przepisach regulujących stosunki, z których ta współwłasność wynika (m.in. małżeńska wspólność ustawowa).

DZIĘKUJĘ

Kontakt:

Ewelina Koszel-Gryglewicz

e-mail: ewelina.gryglewicz@pgi.gov.pl

tel: 693-549-665



7.WPGI 2021

